

EXPUNERE DE MOTIVE

la propunerea legislativă pentru **completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români**

1. Contextul și problema de reglementare

Prezenta inițiativă legislativă are ca finalitate corectarea unei disfuncționalități administrative persistente, care afectează direct relația dintre cetățean și stat: solicitarea repetată, în procedurile de evidență a persoanelor și de emitere a actelor de identitate, a unor documente de stare civilă pe care statul român le-a emis deja, le deține în registrele sale și le poate verifica direct prin sistemele informatice pe care le administrează. OUG nr. 97/2005 reprezintă actul normativ central în materia evidenței persoanelor, domiciliului, reședinței și actelor de identitate ale cetățenilor români, iar acesta este, prin urmare, sediul materiei pentru intervenția legislativă propusă.

În ultimii ani, administrația publică românească a cunoscut o dezvoltare importantă a infrastructurii digitale în domeniul identității și al stării civile. Extinderea cărții electronice de identitate și operaționalizarea sistemelor informatice relevante au creat premisele tehnice și administrative pentru **trecerea de la modelul birocratic tradițional, bazat pe documente prezentate repetat de cetățean, la un model în care autoritatea verifică direct, din oficiu,** informațiile de care are nevoie. Această direcție este confirmată și de intervențiile legislative recente asupra OUG nr. 97/2005, inclusiv prin OUG nr. 17/2025.

Cu toate acestea, în practică, procedurile administrative publicate oficial și aplicate de structurile de evidență a persoanelor continuă să includă, în diverse

ipoteze, solicitarea certificatului de naștere și a certificatului de căsătorie inclusiv pentru proceduri de reînnoire, preschimbare ori emiteră a actului de identitate. Fluxurile oficiale privind documentele necesare pentru CEI confirmă că aceste documente rămân prezente în practică, în special în proceduri privind minorii, schimbarea numelui, starea civilă sau alte situații conexe. Această stare de fapt are trei consecințe majore:

1. Prima consecință constă în **perpetuarea unei sarcini administrative disproporționate în sarcina cetățeanului**. În loc ca instituțiile publice să valorifice informațiile aflate deja în registrele lor, cetățeanul este obligat să transporte fizic sau electronic documente între structuri ale aceluiași stat.
2. A doua consecință este menținerea unei **practici administrative neunitare și excesive**, în care același document este solicitat de mai multe ori pentru aceleași efecte juridice, chiar și după ce a fost prezentat anterior și a stat deja la baza emiterii unui act de identitate.
3. A treia consecință este **diminuarea efectului real al digitalizării**. În absența unei reguli clare de verificare din oficiu, digitalizarea rămâne, în percepția cetățeanului, incompletă sau formală, iar interoperabilitatea dintre registre nu produce efectul administrativ concret pe care societatea îl așteaptă.

Prin urmare, proiectul propune consacrarea expresă a următoarei reguli: autoritatea competentă **verifică din oficiu datele de stare civilă** în procedurile de eliberare a actului de identitate.

2. Compatibilitatea cu cadrul normativ existent

Intervenția este compatibilă cu arhitectura actuală a OUG nr. 97/2005 pentru că ea completează această lege printr-un principiu procedural necesar și actual: valorificarea cu prioritate a datelor deținute deja de stat. Soluția optimă de tehnică legislativă, întrucât art. 19 constituie articolul-cadru privind cazurile privind eliberarea actului de identitate.

De asemenea, intervenția propusă este susținută de legislația stării civile, care reglementează accesul instituțiilor publice la SIEASC. Legea nr. 119/1996 și normele sale rămân cadrul de bază pentru întocmirea, înscrierea, rectificarea și administrarea actelor de stare civilă.

3. Necesitatea normării exprese

În lipsa unei norme exprese, practica administrativă rămâne vulnerabilă la două tipuri de derapaj:

1. Primul este derapajul formalist: autoritatea continuă să ceară documentul pe motiv că „așa se cere în procedură”, chiar dacă informația există deja în sistem.
2. Al doilea este derapajul neunității: unele servicii de evidență aplică o logică mai modernă, altele continuă să solicite documente redundant, în funcție de interpretări locale, tradiții administrative sau nivelul de pregătire al personalului.

4. Efectele preconizate

Adoptarea prezentei inițiative legislative va produce efecte juridice, administrative și sociale importante.

Pe plan juridic, va consolida principiul verificării din oficiu și **va limita solicitarea documentelor** de stare civilă la situații excepționale, clar definite.

Pe plan administrativ, va obliga structurile competente **să-și armonizeze procedurile**, să-și revizuiască listele de documente și să utilizeze efectiv registrele și sistemele informatice pe care statul le are deja.

Pe plan social, **va reduce povara birocratică asupra cetățeanului**, va economisi timp și resurse și va crește încrederea publică în capacitatea administrației de a utiliza inteligent datele pe care le deține.

În mod particular, proiectul răspunde unor situații recurente și profund iritante pentru cetățeni: solicitarea repetată a certificatului de naștere, a certificatului de căsătorie, a certificatului de deces sau a documentelor privind divorțul în proceduri succesive, deși aceleași acte au fost deja prezentate și valorificate anterior.

5. Concluzie

Prezenta inițiativă legislativă reprezintă o intervenție punctuală, necesară și proporțională, prin care se pune în executare un principiu esențial al administrației moderne: **dacă statul deține deja informația, statul trebuie să o verifice direct.**

În numele inițiatorilor,
Senator **RUS Vasile-Ciprian**



LISTA SUSTINĂTORILOR

propunerii legislative pentru **modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, în vederea verificării din oficiu a datelor de stare civilă și a reducerii documentelor solicitate cetățenilor**

Nr. crt.	Numele și prenumele senatorului/deputatului	Grupul parlamentar	Semnătura de susținere
1.	MÎNDRU CĂTĂLIN-EMIL	USR	
2	ANGHEL RĂZVAN - PAUL	USR	
3	TALADUS ȘTEFAN	USR	
4	NEGOI EUGEN PAVEL	USR	
5.	Violeta Alexandru	CDR	
6.	Bodea Marius	USR	
7	PAUN CYNTHIA	USR	

Prin semnătură, inițiatorul își exprimă susținerea pentru prezentul proiect de lege și solicită înregistrarea acestuia la Biroul Permanent al Senatului

LISTA SUSTINĂTORILOR

propunerii legislative pentru **modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, în vederea verificării din oficiu a datelor de stare civilă și a reducerii documentelor solicitate cetățenilor**

Nr. crt.	Numele și prenumele senatorului/deputatului	Grupul parlamentar	Semnătura de susținere
1	ECHERTI ADRIAN	USR	
2	Gromu Ungureanu	USR	
3	CORINA ATANASIU	USR	
4	Rodanu Bogdan	USR	
5	ALECSANDRU MARIUS-IXICOLAE	USR	
6	GHEORGHIU ANAREI	USR	
7	COLIBAN ALLEN	USR	
8	CRISTIAN BIRIAX	USR	
9	Mihail Radu	USR	
10	SEBORCU VAD-IOHAN	USR	
11	POLLYANNA HANGAN	USR	
	PLUSAR ANDREI	USR	

Prin semnătură, inițiatorul își exprimă susținerea pentru prezentul proiect de lege și solicită înregistrarea acestuia la Biroul Permanent al Senatului